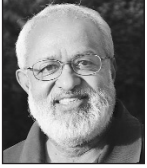


भारत पड़ा अकेला

यह बात नकारी नहीं जा सकती कि मोदी सरकार पाकिस्तान की व्यूह रचना को भेदने में असफल रही है। कुछ दिन पहले अमेरिकी राष्ट्रपति ट्रंप ने कश्मीर का मसला सुलझाने के लिए अपनी 'भलमनसाहत' वाली मध्यस्थता का जिज्र किया था



■ **CELENE ELOZ**
SEKONDO DE ESKRIBATZUAREN BERTZULAKO

पिछले

कुछ महीनों से भारत-पाक संबंधों के संदर्भ में एक बेहद चिंताजनक प्रवृत्ति देखने को मिल रही है। तनाव का उतार-चढ़ाव तो मौसम के साथ घटता-बढ़ता रहता है, सीमा पर गोलाबारी या घुसपैठ की वारदात भी नहीं नहीं। इस बार भारतीय राजनय की लगातार विफलता दर्शा रही है कि हमारे विदेश मंत्रालय के दावों को झुठलाते हुए 'कश्मीर विवाद' में हस्तक्षेपकारी मध्यस्थता की पेशकश पाकिस्तान के पारंपरिक मित्रों ने तेज कर दी है। भारत का मानना है कि पाकिस्तान के साथ सभी विवादों को शांतिपूर्ण तरीके से निबटाने के लिए वह सदा तैयार है परंतु कश्मीर विवाद उभयपक्षीय है और इसमें किसी तीसरे की मौजूदगी की जगह नहीं। पाकिस्तान इस बात को स्वीकार नहीं करता और लगातार इस मुद्दे के अंतरराष्ट्रीयकरण की साजिश रचता रहा है-कभी आत्म निर्णय के बुनियादी अधिकार की दुहाई देता है तो कभी भारत द्वारा घाटी में मानवाधिकारों के उल्लंघन का लोखन लगाता है। विडंबना है कि भारत की सभी सरकारें पाकिस्तान से प्रायोजित अलगाववादी दहशतगर्हों का मुकाबला करने में असमर्थ रहने के कारण इकतरफा भरोसा बढ़ाने वाली पहलों को प्राथमिकता देती रही हैं। भारत की लाचारी और अपने सामरिक मित्रों की वफादारी के कारण पाकिस्तान का दुस्साहस बढ़ता रहा है। जब से भारत ने यह रुख अपनाया कि 'संवाद का कोई विकल्प नहीं' पाकिस्तान का आचरण और भी हिंसक रूप से निरंकुश हो गया है।

मोदी सरकार रही असफल

यह बात नकारी नहीं जा सकती कि मोदी सरकार भी पाकिस्तान की व्यूह रचना को भेदने में असफल रही है। कुछ दिन पहले अमेरिकी राष्ट्रपति ट्रंप ने कश्मीर का मसला सुलझाने के लिए अपनी 'भलमनसाहत' वाली मध्यस्थता का जिज्र किया था, जबकि जगजिहिर है कि पाकिस्तान के पक्षधर अमेरिका को किसी भी तरह तटस्थ नहीं समझा जा सकता। उसके बाद भारत का दौरा करने वाले तुर्की के सदर ने यही सलाह दी कि भारत को कश्मीर का झगड़ा निबटाने के लिए बहुपक्षीय राजनय पर विचार करना चाहिए। दूसरे शब्दों में इस वक्त भारत की कमजोरी भांग बंदरबोट के लिए लात चुआते कई देश प्रत्यक्षमरोक्ष रूप से हमारे लिए खतरनाक राजनयिक विकल्प सुझा रहे हैं। पीठ थपथपाने में माहिर हमारा विदेश मंत्रालय काफी समय से धोखा कर रहा है कि उसके राजनयिक प्रयासों से पाकिस्तान अंतरराष्ट्रीय समुदाय में अकेला पड़ गया है-अलग बलग बहिष्कृत था। जमीनी हकीकत कुछ और ही बयान कर रही है। पाकिस्तान को आतंकवादी राज्य घोषित करना तो बहुत दूर की बात है-उसने जिन खूंखार आतंकवादियों तथा कुख्यात भारत से भगाड़े अपराधियों को पनाह



राष्ट्र संघ जैसे जमावड़ों में जहां जनतांत्रिक कार्यशैली के बहाने संख्या बल को तरजीह दी जाती है, आपसी विवादों के बावजूद लगभग सभी इस्लामी देशों का समर्थन पाकिस्तान को प्राप्त है। अरब देश हों या शिया बहुल आबादी वाले क्षेत्र कोई भी निःसंकोच कश्मीर के मामले में पाकिस्तान के विरुद्ध भारत के साथ नहीं

होने वाली तीन देशों की विदेश मंत्रियों की वार्ता को स्थगित कर दिया। हालांकि रूस इसके लिए राजी था। जब कनाडा के कोई भारतीय मूल के सांसद या मंत्री भारत पहुंचते हैं तो 1984 के जख्म कुदने लगते हैं, या भारत में सिकुड़ी सहिष्णुता की मुहफ्त आलोचना से नहीं हिनकते। यह सवाल उठाना जायज है कि क्यों ऐसा हो रहा है? दुर्भाग्य यह है कि 'स्वयंभू गोश्रक्षकों' के उच्चात तथा दलित आक्रोश को निरस्त करने में असमर्थ सरकार को छवि हर किसी को उसे प्रताड़ित करने के लिए प्रोत्साहित करने लगी है। परमस्थल में माओवादी हिंसा का अचानक विस्फोट भी इसी का उदाहरण है। अभी भी राज सभा में बहुमत के अभाव में एनडीए सरकार को मनोवांछित बहुमत जुटाने में कठिनाई हो रही है। सर्वोच्च न्यायालय के साथ मुठभेड़ की मुद्रा के कारण भी सरकार असमंजस में नजर आती है। कुल मिला के आंतरिक चुनौतियां भारत का ध्यान संवेदनशील सामरिक चुनौतियों और जटिल राजनय से भटकती रही हैं। भारत के बाजार में पैर पसारने के इच्छुक इस जमीन पर भारत के साथ हमदर्दी जाते हैं, पर लौटते ही पलटी खा लेते हैं। यह बात नकारी नहीं जा सकती कि पाकिस्तान की तुलना में भारत राजनयिक मंच पर अकेला खड़ा दिखलाई दे रहा है।

केवल संवाद ही नहीं फिजिकल रेस्पांस भी



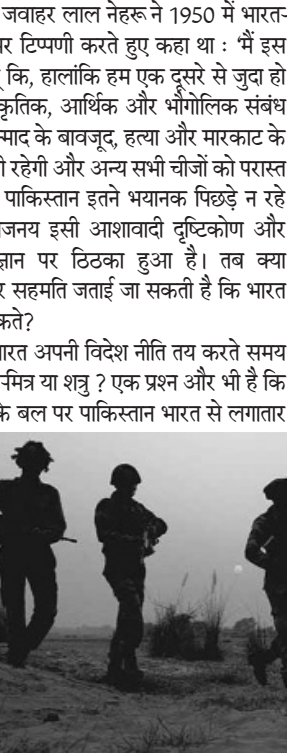
■ **CELENE ELOZ**
SEKONDO DE ESKRIBATZUAREN BERTZULAKO

भारत

के प्रथम प्रधानमंत्री जवाहर लाल नेहरू ने 1950 में भारत-पाकिस्तान संबंधों पर टिप्पणी करते हुए कहा था : 'मैं इस निष्कर्ष पर पहुंचा हूँ कि, हालांकि हम एक दूसरे से जुदा हो गए हैं, हमारे अपने ऐतिहासिक, सांस्कृतिक, आर्थिक और भौगोलिक संबंध मौलिक रूप से इतने बड़े हैं कि हर उन्माद के बावजूद, हत्या और मारकाट के बावजूद, अंततः मूलभूत आकांक्षा बची रहेगी और अन्य सभी चीजों को परास्त कर देगी, यदि स्वभावतः भारत और पाकिस्तान इतने भयानक पिछड़े न रहे तो।' सम्भवतः आज भी भारतीय राजनय इसी आशावादी दृष्टिकोण और पाकिस्तान अपने परंपरागत मनोविज्ञान पर टिकका हुआ है। तब क्या राममनोहर लोहिया के इस निष्कर्ष पर सहमति जताई जा सकती है कि भारत और पाकिस्तान कभी मित्र नहीं हो सकते? एक सवाल यह भी है कि भारत अपनी विदेश नीति तय करते समय पाकिस्तान को किस खांचे में रखता है-मित्र या शत्रु? एक प्रश्न और भी है कि आखिर, वह कौन-सी ताकत है जिसके बल पर पाकिस्तान भारत से लगातार छद्मयुद्ध लड़ने में कामयाब रहा है? क्या भारत पाकिस्तान के प्रति किसी स्थायी नीति अथवा विचार के आधार पर अपनी नीतियों निर्माण करता हुआ आगे बढ़ा है, अथवा तदर्थवाद के सहारे? पाकिस्तान 'स्टेट ऑफ माइंड' नहीं बदल सकता, फिर भारत के रेस्पांस का तरीका क्या होगा-केवल कूटनीति, केवल फिजिकल या फिर एक साथ सभी?

नरेन्द्र मोदी ने शपथ ग्रहण के दिन से नेबर्स फर्स्ट' को अपनी विदेश नीति में सबसे आगे रखा और कई ऐसे कदम उठाए जो संभ्रंत एवं प्रगतिशील राष्ट्र के लिए जरूरी हो सकते थे, विशेषकर 'रेड चीन डिप्लोमेसी' अथवा 'पॉलिसी ऑफ मास्टर स्ट्रोक' (काबुल से लाहौर प्रधानमंत्री नवाज शरीफ के रायचिंड पैलेस पहुंचने की कूटनीति) से लेकर 'न्यू हाईवे डिप्लोमेसी' (पटानकोट हमले के पश्चात पाकिस्तानी जेआईटी को आमंत्रण देकर) तक। लेकिन इन कदमों के बाद भी क्या पाकिस्तान ने अपना नजरिया बदला? **बात नहीं बनेगी आदर्शवाद से** कारण यह है कि पाकिस्तान में रावलपिंडी के 'स्टैलिजनों' और आईएसआई के लकड़बग्घों (पाकिस्तान के दो शक्तिशाली प्रतिष्ठानों के लिए प्रयुक्त नाम) ने अपनी हरकतों को अंजाम देने में लगातार सफलता पाई, इसलिए उनके हौसले इतने बढ़ गए कि वे भारत को सॉफ्ट स्टेट के नजरिए से देखने लगे। यही नहीं, पाकिस्तान का एक बड़ा बुद्धिजीवी वर्ग इस मनोविज्ञान का शिकार है कि पाकिस्तान एक 'न्यूक्लियर स्टेट' है। अतः उसे इस निष्कर्ष को स्वीकारते हुए आगे बढ़ना चाहिए कि भारत पाकिस्तान का 'इटरनल एनमी' है। अब यदि भारत नैतिकता, संभ्रंतता, प्रगतिशीलता और उदारता के प्रतीकात्मक आदर्शवाद के साथ वैश्विक राजनीतिक धरातल पर स्वयं को पेश करना चाहेगा तो फिर प्रतीकों से अधिक कुछ भी नहीं प्राप्त कर पाएगा।

भारत की लगातार कोशिश रही है कि दुनिया के देश पाकिस्तान को आतंकवादी देश घोषित करें, लेकिन भारत यूटोपियाई नैतिकता के कारण स्वयं ऐसा नहीं कर पा रहा। भारत को चाहिए कि पाकिस्तान को अति शीघ्र आतंकवादी देश घोषित करे। ऐसा करते ही उसके प्रति भारतीय नीतियों को बदलने का मार्ग प्रशस्त हो जाएगा जिन्हें वह कम से कम तीन क्षेत्रों में प्रभावी बना सकता है। प्रथम यह कि आतंकवादी देश के साथ कूटनीतिक बातों तब तक सम्भव नहीं हो सकती जब तक कि वह अपने देश से आतंकवादी कैम्पों को खत्म नहीं कर देता या उन्हें फंडिंग एवं ट्रेनिंग (लॉजिस्टिक्स सहित) देना बंद नहीं कर देता। द्वितीय-आतंकवादी राष्ट्र किसी भी देश का व्यापारिक मामलों में 'मोस्ट फेवर्ड नेशन' नहीं हो सकता इसलिए उसे 'मोस्ट फेवर्ड नेन'



संतोषजनक रहा हो लेकिन दीर्घकालिक नहीं। जहां तक अंतरराष्ट्रीय कूटनीति का प्रश्न है, तो बदलती अंतरराष्ट्रीय परिस्थितियों और रूस व अमेरिका के नवउद्देश्यों के बाद भारत के लिए भी 'डिप्लोमेटिक रिसेपिंग' की जरूरत है। आज निम्नस्थ विवेचनों में आप भारत को दक्षिण एशिया, मध्यपूर्व, मध्यएशिया, पूर्वी अथवा दक्षिणपूर्व एशिया में डिप्लोमेटिक डिविडेड हैसियत में नहीं पा सकते। ध्यान देने योग्य बात यह है कि बराक ओबामा की 'एशिया पीवोट' नीति में भारत महत्वपूर्ण स्थिति में था, लेकिन ट्रंप की 'अनिश्चिता आधारित विदेश नीति' ने फिलहाल तो एशियाप्रशान्त में वैक्यूम पैदा कर दिया है। इसे भरेगा कौन, भारत की स्थिति इसी पर निर्भर होगी। मध्यपूर्व में जो स्थितियां हैं, उनमें भारत किसी निर्णायक भूमिका में नहीं है। इसलिए यहां भी डिविडेड हैसियत होने की संभावनाएं नहीं हैं।

हमें पुनर्विचार करना चाहिए कि हम पाकिस्तान को वैश्विक मंच पर अलग-थलग करने में कितने सफल हुए हैं। हम जिसे आतंकी घोषित कराने की कोशिश में हैं, उसी को मध्य-पूर्व के देश आतंकवाद के खिलाफ कमान सौंप रहे हैं

सो भारत के लिए चुनौतियां और भी बढ़ जाएंगी। ऐसे में भारत को कुछ देशों के साथ रणनीतिक संबंध स्थापित करने होंगे जो बीजिंग की 'नेक डिप्लोमेसी' और इस्लामाबाद की 'इस्लामिक डिप्लोमेसी' (फेम डिप्लोमेसी) को काउंटर करने में सहायक हों, अन्यथा पाकिस्तान को रोकेगा मुश्किल हो जाएगा। हमें पुनर्विचार करना चाहिए कि हम पाकिस्तान को वैश्विक मंच पर अलग-थलग करने में कितने सफल हुए हैं। बीजिंग, मारको, वाशिंगटन, इस्तांबुल, मस्कट, तेहरान...आदि इस्लामाबाद विरोधी नहीं हैं, अथवा उसके साथ प्लायंस बना रहे हैं, तो फिर हम सफल कहां। सऊदी अरब प्रायोजित 39 देशों वाली 'इस्लामिक मिलिटरी एलायंस टू फाइट टेररिज्म' की कमान पाकिस्तानी जनरल (रि) रहिलत शरीफ संभालने जा रहे हैं, अथवा पाकिस्तान को आतंकवादी राष्ट्र घोषित करने की कोशिश कर रहे हैं, उसी को मध्य-पूर्व के 39 देश आतंकवाद के खिलाफ लड़ने के लिए अपनी संयुक्त सेना की कमान सौंप रहे हैं या फिर पाकिस्तान अलगाववादी नहीं हुआ। फिर तरीका क्या हो? मेरी दृष्टि में एक बह संदेश कि भारत सॉफ्ट स्टेट नहीं है। द्वितीय-फिजिकल और डिप्लोमेटिक रेस्पांस एक साथ, लेकिन यह मानते हुए कि पाकिस्तान एक कमजोर राष्ट्र नहीं है। सो, पारंपरिक मनोविज्ञान को परिवर्तित करने और 'रीयल पॉलिटिक' की विदेश नीति अपनाने की जरूरत है।



■ **CELENE ELOZ**
SEKONDO DE ESKRIBATZUAREN BERTZULAKO

चीन

के अंग्रेजी दैनिक 'ग्लोबल टाइम्स' में छपे एक लेख में कश्मीर विवाद में चीन की मध्यस्थता की संभावना से संबंधित एक टिप्पणी ने भारतीय मीडिया का ध्यान आकर्षित किया है। 'ग्लोबल टाइम्स' चीन की सत्ताधारी 'चीन की कम्युनिस्ट पार्टी' (कम्युनिस्ट पार्टी ऑफ चाइना-सीपीसी) के करीब माना जाता है। लेख में दैनिक के संवाददाता हू वेई चिआ ने लिखा है, चीन के बेल्ट एंड रोड कार्यक्रम के तहत चीन द्वारा भारी मात्रा में किए गए निवेश ने चीन को कश्मीर विवाद में एक हिस्सेदार बना दिया है। इसलिए इस समस्या के समाधान में उसके खुद के हित जुड़े हुए हैं। परंतु यहाँ ध्यान देने वाली बात यह है कि लेखक ने यह लेख कश्मीर विवाद पर नहीं लिखा है। हू वेई चिआ ने दरअसल अंतरराष्ट्रीय राजनीति में चीन के बड़े हुए कद और प्रभाव के मद्देनजर उसकी अंतरराष्ट्रीय राजनीति के अनेक द्विपक्षीय विवादों में मध्यस्थ की बड़ी हुई स्वीकार्यता पर ध्यान खींचा है। उनका जोर रोहिंग्या मुस्लिमों के सवाल पर म्यांमार और बांग्लादेश के बीच चीन द्वारा हाल में किए गए मध्यस्थता प्रयासों पर है। इस पर लिखते हुए उन्होंने बेल्ट एंड रोड के मद्देनजर चीन की बड़ी क्षमताओं, प्रभाव और विवादों के सुलझने को चीन के खुद के हितों में बताते पर जोर डाला है। इस संदर्भ में चिआ ने उदाहरण बतौर भारत व पाकिस्तान के मध्य कश्मीर विवाद का हवाला दिया है। अतः इस टिप्पणी को चीन सरकार से जोड़ कर देखने की गुंजाइश अभी तक नहीं है। यह टिप्पणी पत्रकारीय एवं अकादमिक ही है।

इसके बावजूद टिप्पणी गौरतलब है क्योंकि यह बदलती जमीनी हकीकत और साथ ही भविष्य की संभाव्यता की ओर ध्यान खींचती है। सही है कि चीन औपचारिक तौर पर कश्मीर विवाद में तटस्थ है परंतु ऐतिहासिक तौर पर देखें तो चीन माओवादी युग में (1962 में भारत-चीन युद्ध के बाद) न केवल पाकिस्तान का हिमायती बन कर उभरा, बल्कि भारतीय कश्मीर में अलगाववाद को उसने राष्ट्रीयता का मामला और संघर्ष



भारत-पाक विवाद को द्विपक्षीय माना चीन ने कश्मीर विवाद के संदर्भ में इसका सकारात्मक परिणाम यह हुआ कि चीन ने कश्मीर मामले पर संयुक्त राष्ट्र का हवाला देना बंद कर दिया। इस विवाद को भारत और पाकिस्तान का द्विपक्षीय मामला मान

तलाशें पृथक समझौते की संभावनाएं

करार दिया। चीन और पाकिस्तान की सैनिक-रामरिक दोस्ती और चीन की पाकिस्तान को उसके परमाणु शस्त्र और मिसाइल कार्यक्रम में सहायता जग-जाहिर है परंतु तंग श्याओ फिंग के नेतृत्व के दौर में बदले हुए माहौल में चीन ने सत्तर के दशक के आखिर और अस्सी के दशक की शुरुआत में भारत के अंदरूनी मामलात पर अपना रवैया बदला। उसके बाद धीरे-धीरे भारत-चीन संबंध भी सामान्य हुए।

भारत-पाक विवाद को द्विपक्षीय माना चीन ने कश्मीर विवाद के संदर्भ में इसका सकारात्मक परिणाम यह हुआ कि चीन ने कश्मीर मामले पर संयुक्त राष्ट्र का हवाला देना बंद कर दिया। इस विवाद को भारत और पाकिस्तान का द्विपक्षीय मामला मान

लिया, जिसे दोनों देशों को बातचीत और शांतिपूर्ण ढंग से सुलझाना चाहिए। औपचारिक तौर पर ही सही पर चीन ने इस मामले पर तटस्थ भव्य अखिल्यार कर लिया। पर उसके पाकिस्तान के साथ सैनिक-रामरिक ताल्लुककात बरकरार रहे। यहाँ ध्यान देने वाली बात यह है कि दशकों तक उनकी दोस्ती में आर्थिक पक्ष न के बराबर या बहुत कमजोर रहा। पिछले कुछ वर्षों में उनके आर्थिक संबंधों ने ठीकठाक तस्वीर की है। पर इस लिहाज से चीन-पाकिस्तान आर्थिक गलियारा समझौता, 2015 (चाइना-पाकिस्तान इकनॉमिक कॉरिडोर, 2015) एक क्रांतिकारी बदलाव है। ताजा मीडिया खबरों के मुताबिक चीन अपने वाले समय में 62 बिलियन डॉलर इस आर्थिक गलियारे में निवेश करेगा। यह गलियारा बेल्ट एंड रोड कार्यक्रम के छह गलियारों में से एक है। यह पाक अधिकृत कश्मीर से होकर गुजरता है। इस गलियारे के भारत के लिए

विपरीत सामरिक परिणाम है। एक अहम परिणाम यह है कि चीन का पाक अधिकृत कश्मीर में भारी मात्रा में निवेश चीन को कश्मीर समस्या और कश्मीर में एक हिस्सेदार बना देता है। यह बात सही है कि चीन को पहले से ही एक हिस्सेदार माना जा सकता है। चीन का भारत के साथ लद्दाख क्षेत्र में सीमा विवाद है। 1963 के चीन-पाकिस्तान सीमा समझौते के तहत पाकिस्तान 5000 वर्ग किलोमीटर जमीन अपने कब्जे वाले उत्तरी कश्मीर में शक्सगाम घाटी में चीन को दे चुका है। समझौते के अनुच्छेद छह के तहत सीमा निर्धारण के बारे में भारत-पाकिस्तान के मध्य विवाद सुलझने के बाद जरूरत पड़ी तो चीन संबंधित राष्ट्र से दुबारा समझौता करेगा। यहाँ दोनौन बातें गौरतलब हैं। पहली, भारत ने चीन के साथ लद्दाख में सीमा विवाद को सीमा विवाद तक ही सीमित रखा है। चीन की कोई हिस्सेदारी भारत-पाक के मध्य व्यापक कश्मीर विवाद में नहीं स्वीकारती है। इसीलिए दूसरे, चूंकि भारत इस विवाद में अंतरराष्ट्रीय मध्यस्थता स्वीकार नहीं करता है, चीन भी इसका अपवाद नहीं है। तीसरे, समझौते का पूर्व वर्णित अनुच्छेद मानता है कि चीन भारत-पाक कश्मीर विवाद में तटस्थ है। परंतु, सवाल है, जिसका इशारा 'ग्लोबल टाइम्स' में चिआ के लेख में मिलता है, कि एक बार जब चीन अरबों डॉलर इस विवादित क्षेत्र में लगा देगा तो क्या वह अपनी तटस्थता का सम्मान करेगा? क्या वह समाधान प्रक्रिया का हिस्सा नहीं बनना चाहेगा। ऐसे में जरूरी है कि भारत सरकार इस मामले पर गंभीरता से सोचे। सरकार को चीन के साथ पाक अधिकृत कश्मीर पर एक पृथक समझौता करने की संभावनाएं तलाशनी चाहिए, जिसके तहत चीन इस इलाके को केवल भारत और पाक के बीच का विवाद माने। और माने कि उनके बीच विवाद सुलझने के बाद जहाँ जरूरत होगी वहाँ वह आर्थिक गलियारे के प्रोजेक्ट्स के बारे में भारत के साथ पुनः समझौता करेगा। भारत और चीन के बीच ऐसा एक समझौता न केवल पाक अधिकृत कश्मीर पर भारत के दावे को बल देगा और इस क्षेत्र पर भारत के दावे को अंतरराष्ट्रीय समुदाय की निगाहों में लाएगा, बल्कि भारत और चीन के बीच चीन-पाकिस्तान आर्थिक गलियारे पर चल रही रस्साकशी को भी खत्म करेगा। (लेखक रक्षा अध्द्ययन एवं विश्लेषण संस्थान (आईडीएसए) में एसोसिएट फेलो हैं। विचार उनके व्यक्तिगत हैं)